

Số: /BC-UBND

An Lão, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO

Thực trạng thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và kiến nghị đổi mới hoàn thiện quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật

Thực hiện Công văn số 131/STP-XD&QLVB ngày 19/01/2024 của Sở Tư pháp thành phố về việc báo cáo đánh giá thực trạng và kiến nghị đổi mới quy trình xây dựng pháp luật; Ủy ban nhân dân huyện An Lão báo cáo cụ thể như sau:

Phần thứ nhất

ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG QUY TRÌNH XÂY DỰNG VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN LUẬT BAN HÀNH VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT.

1. Kết quả tổ chức triển khai Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020 (Luật ban hành văn bản QPPL)

- Sau khi Luật Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020 (Luật ban hành văn bản QPPL) có hiệu lực thi hành; Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành Công văn số 872/UBND-TP ngày 17/10/2016 triển khai thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ; Kế hoạch số 121/KH-UBND ngày 08/10/2020 triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Chỉ thị số 07/CT-UBND ngày 10/3/2021 về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật nhằm nâng cao chất lượng xây dựng, ban hành VBQPPL trong phạm vi quản lý của mình.

- Ủy ban nhân dân huyện đã chủ trì, phối hợp các cơ quan có liên quan tổ chức các hội nghị tập huấn cho cán bộ, công chức làm công tác xây dựng pháp luật, tạo điều kiện cho công chức tham gia đầy đủ các hội nghị phổ biến, tập huấn, bồi dưỡng do Sở Tư pháp tổ chức nhằm cung cấp các kỹ năng cần thiết trong công tác xây dựng pháp luật như kỹ năng soạn thảo, thẩm định; kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa VBQPPL...

- Công tác tổ chức thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020 đã được tiến hành kịp thời, nghiêm túc, tiếp tục nâng cao nhận thức về ý nghĩa, vai trò của công tác xây dựng pháp luật, tạo cơ sở pháp lý thuận lợi cho hoạt động xây dựng pháp luật, góp phần đưa công tác xây

dụng pháp luật ngày càng đi vào nề nếp, bảo đảm thời hạn trình, tuân thủ thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản; quy định thời điểm có hiệu lực của văn bản...

- Chất lượng của VBQPPL ngày càng được nâng cao; nội dung của VBQPPL bảo đảm tính hợp hiến, cơ bản bảo đảm tính hợp pháp và tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, bảo đảm tính khả thi, đáp ứng yêu cầu thực tiễn tạo sự chuyển biến mới, tích cực trong công tác xây dựng, ban hành VBQPPL.

2. Kết quả thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật

a) Kết quả soạn thảo văn bản trình ban hành và ban hành văn bản theo thẩm quyền (bảng số 1 kèm theo)

b) Kết quả kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật: Số lượng văn bản văn bản QPPL: 27 văn bản

Không có văn bản quy phạm pháp luật nào phát hiện có nội dung trái pháp luật.

c) Kết quả rà soát văn bản QPPL:

- Số lượng văn bản đã được rà soát: 27 văn bản

- Không có văn bản QPPL nào không đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất và không còn phù hợp với thực tiễn.

- Việc ban hành VBQPPL đã tuân thủ thẩm quyền ban hành VBQPPL, đảm bảo tính kịp thời, tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, tính linh hoạt để đáp ứng các yêu cầu của thực tiễn, đảm bảo quy trình và tiến độ ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. THỰC TRẠNG XÂY DỰNG, BAN HÀNH VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT.

Luật năm 2015 đã quy định rõ hơn khái niệm “Văn bản quy phạm pháp luật” và khái niệm “Quy phạm pháp luật”. Tuy vậy, trong thực tiễn áp dụng, ban đầu ở địa phương còn lúng túng trong việc xác định văn bản nào là VBQPPL như: Nghị quyết của HĐND cấp huyện về phát triển kinh tế - xã hội được ban hành theo quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên...

- Việc xác định nội dung nào cấp huyện, cấp xã được ban hành bằng hình thức VBQPPL theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, việc xác định hình thức văn bản để bãi bỏ VBQPPL của HĐND, UBND cấp huyện, cấp xã đã ban hành trước ngày Luật năm 2015 có hiệu lực.

III. NGUYÊN NHÂN CỦA TỒN TẠI, HẠN CHẾ.

- Công chức làm công tác xây dựng pháp luật còn kiêm nhiệm nhiều công việc; năng lực, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ còn hạn chế trong đó kỹ năng soạn thảo VBQPPL đòi hỏi ngày càng cao.

- Một số quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 chưa thực sự cụ thể, rõ ràng.

- Kinh phí dành cho công tác xây dựng, ban hành VBQPPL chưa kịp thời, đầy đủ, thống nhất.

Phần thứ hai

ĐỔI MỚI, HOÀN THIỆN QUY TRÌNH XÂY DỰNG PHÁP LUẬT CHUYÊN NGHIỆP, KHOA HỌC, KỊP THỜI, KHẢ THI, HIỆU QUẢ

I. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO, MỤC TIÊU VÀ YÊU CẦU ĐẶT RA ĐỐI VỚI VIỆC ĐỔI MỚI, HOÀN THIỆN QUY TRÌNH XÂY DỰNG PHÁP LUẬT SAU THỜI GIAN TỚI.

Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020 và các văn bản hướng dẫn thi hành có ý nghĩa, vai trò quan trọng trong công tác xây dựng pháp luật, về trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức và cá nhân trong hoạt động xây dựng pháp luật; góp phần đưa công tác xây dựng pháp luật ngày càng đi vào nề nếp, nâng cao chất lượng văn bản QPPL.

II. TIÊU CHÍ ĐẢM BẢO TÍNH CHUYÊN NGHIỆP, KHOA HỌC, KỊP THỜI, KHẢ THI, HIỆU QUẢ CỦA QUY TRÌNH XÂY DỰNG, BAN HÀNH VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT.

- Phù hợp với quy định của Hiến pháp và thể chế hóa đầy đủ, chính xác chủ trương, đường lối của Đảng về công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL

- Đảm bảo tính khoa học, tính kịp thời, tính khả thi và hiệu quả trong công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL.

- Rà soát kỹ các quy định của Luật năm 2015 để phân loại những quy định hợp lý và những quy định bất cập. Đối với các quy định bất cập thì cần xác định rõ nguyên nhân xuất phát từ quy định của Luật hay do công tác tổ chức thi hành. Theo đó, định hướng sửa đổi, bổ sung phải xuất phát từ những vấn đề bất cập rõ ràng từ quy định của Luật.

III. MỘT SỐ YÊU CẦU ĐẶT RA NHẪM ĐẢM BẢO ĐỂ QUY TRÌNH XÂY DỰNG PHÁP LUẬT ĐƯỢC CHUYÊN NGHIỆP, KHOA HỌC, KỊP THỜI, KHẢ THI, HIỆU QUẢ.

- Xác định đúng, rõ cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật

- Tăng cường xây dựng các văn bản có nội dung cụ thể, khắc phục tính trạng luật thiếu ổn định, chậm ban hành văn bản

- Phát huy tính năng động, sáng tạo, tích cực, vai trò, trách nhiệm trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản QPPL.

IV. KIẾN NGHỊ HOÀN THIỆN QUY TRÌNH XÂY DỰNG, BAN HÀNH VĂN BẢN QPPL.

- Hoàn thiện các quy định liên quan đến quy trình xây dựng, ban hành văn bản QPPL.

- Hoàn thiện các quy định để tăng cường tính công khai, minh bạch, tính chuyên nghiệp trong soạn văn bản QPPL

- Hoàn thiện các quy định về thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản QPPL.

- Hoàn thiện các quy định về kiểm tra, xử lý, hệ thống hóa văn bản QPPL.

Trên đây là Báo cáo đánh giá thực trạng thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và kiến nghị, đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng, ban hành văn bản QPPL, Ủy ban nhân dân huyện An Lão báo cáo Sở Tư pháp thành phố./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp thành phố;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Các phòng, ban, ngành, đoàn thể huyện;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT, TP.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Mạnh Thắng