**Phụ lục**

*(Kèm theo Văn bản số /SGDĐT-KHTC ngày /02/2024 của Sở GDĐT)*

|  |  |
| --- | --- |
| **TÊN CƠ QUAN CHỦ QUẢN**  **TÊN ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc Lập – Tự do – Hạnh Phúc** |
| Số: /......-ĐA | *Hải Phòng, ngày tháng năm* |

**ĐỀ ÁN**

**Sử dụng tài sản công tại đon vị sự nghiệp công lập vào**

**mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết[[1]](#footnote-1)**

**I. CƠ SỞ THỰC HIỆN ĐỀ ÁN**

**1. Cơ sở pháp lý**

+ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017;

+ Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

+ Thông tư số 144/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

+ Một số căn cứ khác có liên quan đến việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự  
nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết, như: Quyết  
định của cấp có thẩm quyền quy định chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức của  
đơn vị; các Văn bản pháp quy chuyên ngành làm cơ sở xây dựng Đề án,...

**2. Cơ sở thực tiễn**

a) Chức năng, nhiệm vụ của đơn vị (Tóm tắt về chức năng, nhiệm vụ của đơn  
vị trên cơ sở theo Quyết định của cấp có thẩm quyền quy định vị trí, chức năng,  
nhiệm vụ và cơ cấu tố chức của đơn vị).

b) Cơ cấu tổ chức bộ máy của đơn vị (Báo cáo mô tả về cơ cấu tổ chức bộ máy của đơn vị).

c) Kết quả thực hiện nhiệm vụ của đơn vị trong 3 năm gần nhất và kế hoạch phát triển trong các năm tiếp theo.

+ Đơn vị báo cáo kết quả thực hiện nhiệm vụ trong 3 năm gần nhất và 3-5 năm tiếp theo về các chỉ tiêu số lượng/khối lượng từng loại sản phẩm, dịch vụ, hàng hóa; doanh thu, chi phí, chênh lệch thu - chi đối với từng từng loại sản phẩm, dịch vụ, hàng hóa;...

+ Đối với đơn vị có nhiều loại sản phẩm, dịch vụ, hàng hóa thì mục này báo cáo theo số liệu tổng hợp, số liệu chi tiết lập thành Phụ lục đính kèm Đề án.

**II. NỘI DUNG CHỦ YẾU CỦA ĐỀ ÁN**

**1. Thực trạng quản lý, sử dụng tài sản công tại đơn vị.**

a) Thực trạng quản lý, sử dụng tài sản công tại đơn vị theo các nhóm tài sản:

Căn cứ hồ sơ, tài liệu, sổ sách kế toán về tài sản công của đơn vị tại thời điểm  
gần nhất với thời điểm lập Đề án (thời điểm kết thúc Quý, Năm) và số liệu tài liệu  
tài sản công của đơn vị trong cơ sở dữ liệu quốc gia về tài sản công để lập báo cáo  
tổng hợp số liệu về toàn bộ tài sản công hiện có của đơn vị theo từng nhóm tài sản  
(Tên loại tài sản theo từng nhóm, số lượng, nguyên giá, giá trị hao mòn lũy kế, giá  
trị còn lại), trong đó:

+ Nhà làm việc, công trình sự nghiệp, nhà ở công vụ và tài sản khác gắn liền  
với đất.

+ Quyền sử dụng đất thuộc cơ sở hoạt động sự nghiệp, nhà ở công vụ.

+ Xe ô tô và phương tiện vận tải khác; máy móc, thiết bị.

+ Quyền sở hữu trí tuệ, phần mềm ứng dụng, cơ sở dữ liệu.

+ Tài sản khác.

b) Tài sản đang sử dụng vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết:

+ Đối với những đơn vị sự nghiệp công lập đã sử dụng tài sản công vào mục  
đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết *(kê cả các đơn vị hiện đã chấm dứt sử  
dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết theo quy  
định do chưa có Đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt, hoặc nội dung Đề án đã  
được duyệt không phù hợp quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và Nghị  
định số 151/2017/NĐ-CP),* thực hiện báo cáo kết quả sử dụng tài sản vào mục đích  
kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết của 03 năm liền trước năm xây dựng đề án,  
trong đó:

+ Chủng loại, số lượng, nguyên giá, giá trị còn lại, thời hạn sử dụng tài sản  
vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết.

+ Hình thức/phương thức sử dụng tài sản vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết (Đơn vị báo cáo rõ hình thức/phương thức sử dụng tài sản vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết theo quy định của pháp luật hiện hành được cấp có thẩm quyền phê duyệt, như: cho thuê theo hình thức đấu giá hay trực tiếp; liên doanh, liên kết không thành lập hay có thành lập pháp nhân mới...).

+ Doanh thu, chi phí, nộp ngân sách nhà nước, chênh lệch thu chi; tỷ trọng doanh thu từ việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết trong tổng nguồn thu sự nghiệp của đơn vị; tỷ trọng tiền do ngân sách nhà nước cấp trong tổng dự toán chi hàng năm của đơn vị.

+ Đối với những đơn vị chưa sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết thì tại mục này báo cáo *"Từ trước tới nay đơn vị  
không sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết"*và chịu trách nhiệm về báo cáo của đơn vị.

**2. Phương án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên  
doanh, liên kết**

a) Phương án sử dụng tài sản công tại đơn vị:

- Tài sản sử dụng vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết: Báo cáo đầy đủ các tài sản đơn vị đề xuất sử dụng vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết trong thời gian tới (chủng loại, số lượng; tỷ lệ nguyên giá tài sản sử dụng vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết so với tổng nguyên giá tài sản đơn vị đang quản lý, sử dụng; phương án sử dụng đất khi sử dụng tài sản gắn liền với đất để kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết...).

Đối với đơn vị sử dụng nhiều tài sản vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết thì mục này báo cáo theo số liệu tổng hợp, số liệu chi tiết lập thành Phụ lục đính kèm Đề án.

Giá cho thuê tài sản công, giá trị tài sản công sử dụng góp vốn liên doanh, liên kết với các đối tác phải được xác định theo cơ chế thị trường và tuân thủ quy định của pháp luật có liên quan.

Riêng đối với tài sản là giá trị thương hiệu của đơn vị sự nghiệp công lập khi thực hiện góp vốn liên doanh, liên kết: Tỷ lệ góp vốn bằng giá trị thương hiệu của đơn vị trong tổng giá trị liên doanh, liên kết ban đầu được ổn định trong suốt quá trình hoạt động của liên doanh, liên kết, kể cả trong trường hợp mở rộng quy mô hoặc tăng vốn hoạt động của cơ sở liên doanh, liên kết.

- Sự cần thiết của việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết:

+ Đơn vị sự nghiệp công lập cần nghiên cứu, phân tích, đánh giá nhu cầu thị trường về sử dụng các sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ và khả năng cung cấp của đơn vị (sau khi đáp ứng đầy đủ, kịp thời các yêu cầu thực hiện nhiệm vụ do Nhà nước giao), những lợi ích có khả năng thu được đối với Nhà nước, đơn vị và xã hội khi sử dụng tài sản công tại đơn vị vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết để xác định sự cần thiết sử dụng tài sản công tại đơn vị mình vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

+ Đồng thời, nêu rõ áp dụng theo trường hợp nào quy định tại Khoản 1 Điều 56 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh), Khoản 1 Điều 57 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê), Khoản 1 Điều 58 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (sử dụng tài sản công vào mục đích liên doanh, liên kết), cụ thể: *(i) Tài sản được giao, được đầu tư xây dụng, mua sắm để thực hiện nhiệm vụ Nhà nước giao nhưng chưa sử dụng hết công suất; (ii) Tài sản được đầu tư xây dựng, mua sắm theo dự án được cơ quan, người có thẩm quyền phê duyệt để phục vụ hoạt động kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết mà không do ngân sách nhà nước đầu tư; (iii) Việc sử dụng tài sản để liên doanh, liên kết đem lại hiệu quả cao hơn trong việc cung cấp dịch vụ công theo chức năng, nhiệm vụ được giao*.

+ Thời gian thực hiện kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết: Trên cơ sở phương án tài chính của Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết để xác định, đề xuất thời gian thực hiện kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết phù hợp quy định pháp luật về đầu tư, pháp luật về doanh nghiệp và pháp luật liên quan, đảm bảo thu hồi đủ các khoản chi phí đầu tư bỏ ra và có lãi, giải quyết hài hòa, đúng quy định lợi ích giữa Nhà nước và nhà đầu tư, bảo toàn và phát triển vốn, tài sản Nhà nước giao, không làm mất đi quyền sở hữu về tài sản công.

- Hình thức/phương thức sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết: Đơn vị sự nghiệp công lập căn cứ các hình thức/phương thức sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết quy định tại Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Nghị định số 151/2017/NĐ-CP và thực tế sử dụng tài sản công của đơn vị để đề xuất hình thức/phương thức sử dụng tài sản công phù hợp, cụ thể:

\* Các hình thức cho thuê tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập được thực hiện theo các hình thức sau:

+ Đấu giá áp dụng đối với gói cho thuê tài sản là cơ sở hoạt động sự nghiệp, tài sản có giá trị lớn. Việc đấu giá cho thuê tài sản được thực hiện theo quy định tại các khoản 3, 4, 5 và 6 Điều 24 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP và pháp luật về đấu giá tài sản;

+ Cho thuê trực tiếp áp dụng trong các trường hợp sau: (i) Tài sản là phương tiện vận tải, máy móc, thiết bị; (ii) Cho thuê từng hạng mục thuộc cơ sở hoạt động sự nghiệp (hội trường, phòng họp, phòng hội thảo, phòng thí nghiệm, phòng điều trị...) trong thời gian dưới 15 ngày hoặc từ 15 ngàỵ trở lên nhưng không liên tục.

\* Các hình thức sử dụng tài sản công để liên doanh, liên kết quy định tại Khoản 4, Điều 47 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP, gồm:

+ Hình thức liên doanh, liên kết không thành lập pháp nhân mới, các bên sử dụng tài sản của mình để thực hiện liên doanh, liên kết và tự quản lý, sử dụng tài sản của mình, tự bảo đảm các chi phí phát sinh trong quá trình hoạt động và được chia kết quả từ hoạt động liên doanh, liên kết theo hợp đồng;

+ Hình thức liên doanh, liên kết không thành lập pháp nhân mới, các bên tham gia liên doanh, liên kết cùng góp tài sản hoặc góp vốn để đầu tư xây dựng, mua sắm tài sản sử dụng cho mục đích liên doanh, liên kết; các tài sản này được các bên tham gia liên doanh, liên kết cùng kiểm soát việc quản lý, sử dụng;

+ Hình thức liên doanh, liên kết hình thành pháp nhân mới, các bên tham gia liên doanh, liên kết cùng góp tài sản hoặc góp vốn để đầu tư xây dựng, mua sắm tài sản sử dụng cho mục đích liên doanh, liên kết; pháp nhân mới có trách nhiệm quản lý, sử dụng tài sản theo quy định của pháp luật và Hợp đồng liên doanh, liên kết.

- Phương án tài chính của việc kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết:

+ Đơn vị sự nghiệp công lập căn cứ nhu cầu thị trường, thực tiễn hoạt động và khả năng đáp ứng của đơn vị để xây dựng phương án tài chính của hoạt động kinh doanh, cho thuê, liên doanh liên kết theo quy định, như:

*Các chi phí phải thanh toán khi sử dụng tài sản công tại đơn vị vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết, như: Các khoản chi phí cố định (Chi phí khấu hao tài sản cố định, chi phí tiền lương theo thời gian,...); Các khoản chi phí biến đổi (Chi phí nguyên nhiên vật liệu, vật tư, hàng hóa; chí phí tiền lương theo sản phẩm/dịch vụ,...)*

*Các doanh thu và thu nhập thu được khi sử dụng tài sản công tại đơn vị vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết, như: Tiền thu từ cho thuê tài sản công; Tiền thu từ cung cấp sản phẩm, dịch vụ, hàng hóa; Thu nhập khác;...*

*Chênh lệch thu - chi từ hoạt động kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết từng thời kỳ và cả chu kỳ hoạt động của Đề án.*

+ Khối lượng, đơn giá của từng sản phẩm, dịch vụ, hàng hóa làm cơ sở xác định doanh thu, chi phí và hiệu quả hoạt động hàng năm và cả chu kỳ hoạt động do đơn vị dự kiến tính toán, báo cáo tại Đề án phải có căn cứ phù hợp chứng minh, đảm bảo tính khả thi cao. Thủ trưởng đơn vị sự nghiệp công lập chịu trách nhiệm về các căn cứ tính toán, xây dựng phương án tài chính và các nội dung tại Đề án báo cáo các cấp có thẩm quyền xem xét, phê duyệt.

b) Đánh giá sơ bộ hiệu quả của phương án kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết:

- Dự kiến doanh thu, chi phí, số nộp ngân sách nhà nước, chênh lệch thu chi, tỷ trọng nguồn thu từ việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết trong tổng nguồn thu sự nghiệp của đơn vị.

Căn cứ phương án tài chính của Đề án, đơn vị thực hiện đánh giá sơ bộ hiệu quả của phương án kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết thông qua các chỉ tiêu tổng quát về doanh thu, chi phí, số nộp ngân sách nhà nước, chênh lệch thu chi, tỷ trọng nguồn thu từ việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết trong tổng nguồn thu sự nghiệp của đơn vị trong 1 năm và trong cả chu kỳ thực hiện Đề án.

- Dự kiến số tiền do ngân sách nhà nước cấp và tỷ trọng tiền do ngân sách nhà nước cấp trong tổng dự toán chi hàng năm của đơn vị trong thời gian sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết.

- Số lượng, chất lượng, mức giá dịch vụ sự nghiệp công dự kiến: Đơn vị sự nghiệp công lập tổng hợp, đánh giá khái quát về số lượng, chất lượng, mức giá dịch vụ sự nghiệp công dự kiến khi sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết, so sánh với các chỉ tiêu tương ứng trước khi sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết để làm rõ hiệu quả phương án kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết (Mức tăng về số lượng/chất lượng dịch vụ, mức cạnh tranh về giá dịch vụ).

**III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ ĐỂ THỰC HIỆN ĐỀ ÁN**

Căn cứ phương án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết nêu trên, đơn vị sự nghiệp công lập đề xuât kiến nghị các nội dung thuộc thẩm quyền giải quyết của từng cơ quan (HĐND Thành phố, UBND Thành phố,...) trong việc phê duyệt và tổ chức thực hiện Đề án.

**THỦ TRƯỞNG ĐƠN VỊ**

*(Ký, ghi rõ họ tên, đóng dấu)*

1. *Lưu ý: Đơn vị sự nghiệp công lập xác định rõ nhu cầu sử dụng tài sàn công vào mục đích hoặc kinh doanh, hoặc cho thuê hoặc liên doanh, liên kết để lập Đề án.* [↑](#footnote-ref-1)