

Số: /TTr-SGDĐT

Hải Phòng, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030” áp dụng trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Thực hiện Nghị quyết số 77/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVI (nhiệm kỳ 2021-2026); Quyết định số 4568/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc Ban hành chương trình công tác năm 2023, trong đó giao Sở Giáo dục và Đào tạo thực hiện tham mưu *Xây dựng quy định nội dung mức chi để thực hiện Đề án Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2023 trên địa bàn thành phố Hải Phòng, theo Thông tư ban hành số 17/2022/TT-BTC ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính.*

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Căn cứ Thông tư số 17/2022/TT-BTC ngày 08/3/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý sử dụng kinh phí thực hiện Đề án “xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030 ” (Thông tư số 17/2022/TT-BTC).

Sở Giáo dục và Đào tạo đã tổ chức dự thảo xây dựng nội dung và định mức chi để thực hiện Đề án Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2023 trên địa bàn thành phố Hải Phòng, dự thảo Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết của Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định nội dung, mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2023” áp dụng trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Sở Giáo dục và Đào tạo kính trình Ủy ban nhân dân thành phố:

1. Căn cứ đề nghị xây dựng Nghị quyết

- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

- Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

- Căn cứ Nghị quyết số 05/2020/NQ-HĐND ngày 22/7/2020 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức chi thực hiện, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hải Phòng;

- Căn cứ Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chế độ công tác phí, chế độ hội nghị sử dụng ngân sách địa phương;

- Căn cứ Nghị quyết số 23/2019/NQ-HĐND ngày 19/7/2019 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định một số mức chi cụ thể cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức thành phố Hải Phòng;

- Căn cứ Nghị quyết số 24/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức chi tập huấn, bồi dưỡng giáo viên và cán bộ quản lý cơ sở giáo dục thực hiện chương trình mới, sách giáo khoa mới giáo dục phổ thông trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Căn cứ Thông tư số 17/2022/TT-BTC ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính ban hành hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030”. Theo đó, Tại khoản 3 Điều 6 Thông tư số 17/2022/TT-BTC ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính quy định: *“Các mức chi quy định tại Thông tư này là mức chi tối đa làm căn cứ để các cơ quan, tổ chức, cá nhân lập dự toán chi cho việc thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030”. Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chủ động trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương”*.

Đồng thời, tại khoản 4 Điều 6 Thông tư số 17/2022/TT-BTC ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính có nêu: *“Ngoài các nội dung và mức chi quy định tại Thông tư này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định về nội dung, mức chi để thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030” tại địa phương, bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, nhiệm vụ chuyên môn theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo, các địa phương và nguồn lực ngân sách địa phương”*.

II. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

- Quy định nội dung, mức chi kinh phí để thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030”, áp dụng trên địa bàn thành phố Hải Phòng;

- Quy định này không điều chỉnh đối với các Đề án quy định tại Phụ lục ban hành kèm theo Quyết định số 1373/QĐ-TTg ngày 30/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ, gồm: Đề án “Đẩy mạnh các hoạt động học tập suốt đời trong công nhân lao động tại các doanh nghiệp đến năm 2030”, Đề án “Đẩy mạnh các hoạt động học tập suốt đời trong các thư viện, bảo tàng, nhà văn hóa, câu lạc bộ đến năm 2030”, Đề án “Xây dựng kho học liệu mở phục vụ tự học và học tập suốt đời trên hệ sinh thái truyền hình giáo dục Việt Nam” và Đề án “Hỗ trợ cán bộ y tế tuyến cơ sở học tập suốt đời về chuyên môn khám chữa bệnh, phòng bệnh”.

2. Đối tượng áp dụng

- Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030”, trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

3. Nội dung và mức chi thực hiện Đề án

Sở Giáo dục và Đào tạo dự thảo nội dung và mức chi để thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2023” trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo Hướng dẫn tại Thông tư số 17/2022/TT-BTC ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính và các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố có liên quan đến nội dung chi, cụ thể như sau:

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030” áp dụng trên địa bàn thành phố Hải Phòng, cụ thể như sau:

- Chi công tác phổ biến, giáo dục pháp luật nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cấp, các ngành, các tổ chức, đoàn thể, các lực lượng xã hội về mục đích, ý nghĩa, vai trò và lợi ích của học tập suốt đời, xây dựng xã hội học tập; chi tổ chức lễ hưởng ứng học tập suốt đời hàng năm: áp dụng theo quy định tại Nghị quyết số 05/2020/NQ-HĐND ngày 22/7/2020 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng về Quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp

cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hải Phòng (tại Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014);

- Chi công tác phí, chi thực hiện các nhiệm vụ kiểm tra, giám sát việc triển khai thực hiện Đề án tại địa phương, học tập kinh nghiệm mô hình xây dựng xã hội học tập hiệu quả trong nước theo quyết định của người có thẩm quyền; chi tổ chức các cuộc họp, hội nghị sơ kết, tổng kết: thực hiện đúng theo quy định tại Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng quy định chế độ công tác phí, chế độ hội nghị sử dụng ngân sách địa phương (tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính):

- Chi đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ cho các đối tượng thuộc các hoạt động của Đề án bao gồm cán bộ, công chức, viên chức là thành viên của Ban chỉ đạo Đề án các cấp và các cá nhân có liên quan; chi bồi dưỡng cho báo cáo viên/hướng dẫn viên tham gia giảng dạy tại Trung tâm học tập cộng đồng (bao gồm công tác chuẩn bị, soạn bài và báo cáo); chi đào tạo bồi dưỡng nâng cao năng lực quản lý của cán bộ, giáo viên, nhân viên Trung tâm học tập cộng đồng: thực hiện đúng theo Nghị quyết số 23/2019/NQ-HĐND ngày 19/7/2019 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng ban hành quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và người hoạt động không chuyên trách thành phố Hải Phòng (tại Thông tư số 36/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ Tài chính);

- Chi kiểm tra, đánh giá, xếp loại/công nhận các mô hình học tập, gồm:

+ Chi tổ chức các cuộc họp, hội nghị triển khai kế hoạch đánh giá, xếp loại/công nhận các mô hình học tập, hội nghị sơ kết, tổng kết Chương trình, Đề án: thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng quy định chế độ công tác phí, chế độ hội nghị sử dụng ngân sách địa phương (tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính).

+ Chi điều tra, nhu cầu học tập, thu thập minh chứng, chi tổng hợp số liệu, viết báo cáo đánh giá, căn cứ quy mô, tính chất của từng cuộc điều tra, Thủ trưởng đơn vị được giao chủ trì thực hiện kiểm tra, đánh giá, xếp loại/công nhận các mô hình học tập: vận dụng thực hiện theo quy định tại Mục 2, Phụ lục - Chi điều tra, khảo sát xây dựng kế hoạch tập huấn, bồi dưỡng thuộc Nghị quyết số 24/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định mức chi tập

huấn, bồi dưỡng giáo viên và cán bộ quản lý cơ sở giáo dục thực hiện chương trình mới, sách giáo khoa mới giáo dục phổ thông trên địa bàn thành phố Hải Phòng

- Chi tiền điện đối với các lớp học tại Trung tâm học tập cộng đồng ban đêm; chi hỗ trợ tài liệu, sách giáo khoa, đồ dùng phục vụ công tác giảng dạy, học tập tại các Trung tâm học tập cộng đồng: Giám đốc Trung tâm học tập cộng đồng quyết định mức chi cụ thể trong phạm vi dự toán được giao của đơn vị để thực hiện và thanh toán theo dự toán kinh phí và hóa đơn thực tế phát sinh.

- Chi cho công tác xóa mù chữ và phổ cập giáo dục, gồm:

+ Chi cho các hoạt động điều tra, khảo sát phục vụ công tác phổ cập giáo dục, xóa mù chữ và phổ cập giáo dục mầm non, phổ cập giáo dục tiểu học và phổ cập giáo dục trung học cơ sở (sau đây viết tắt là phổ cập giáo dục): vận dụng thực hiện theo quy định tại Mục 2, Phụ lục- Chi điều tra, khảo sát xây dựng kế hoạch tập huấn, bồi dưỡng thuộc Nghị quyết số 24/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định mức chi tập huấn, bồi dưỡng giáo viên và cán bộ quản lý cơ sở giáo dục thực hiện chương trình mới, sách giáo khoa mới giáo dục phổ thông trên địa bàn thành phố Hải Phòng (tại Thông tư số 109/2016/TT-BTC ngày 30/6/2016 của Bộ Tài chính).

(Nội dung này thực hiện chung với điều tra nhu cầu học tập và điều tra để đánh giá, xếp loại/công nhận các mô hình học tập, số lượng 01 lần/năm)

+ Đối với các học viên các lớp học xóa mù chữ (nếu có) được nhà nước hỗ trợ học phẩm: cơ sở để xây dựng thực hiện tại Khoản 6 Điều 2 Thông tư liên tịch số 109/2009/TTLT-BTC-BGDĐT ngày 29/5/2009 của Bộ Tài chính, Bộ Giáo dục và Đào tạo.

+ Chi hỗ trợ hoạt động công tác phổ cập giáo dục: hỗ trợ kinh phí chi thấp sáng ban đêm (đối với các lớp học phổ cập, xóa mù chữ ban đêm, nếu có); chi mua sổ sách cho giáo viên theo dõi quá trình học tập (Thanh toán hỗ trợ theo hóa đơn, mức 500.000 đ/kỳ học); Chi mua sách giáo khoa dùng chung đối với các lớp phổ cập, xóa mù chữ ban đêm: Đơn vị chi mua sách, tài liệu học tập cho tủ sách dùng chung theo dự toán, đảm bảo có đủ sách tài liệu cho mỗi học viên mượn 01 bộ sách, tương ứng với từng lớp học/kỳ học

+) Chi tuyên truyền, huy động người mù chữ, tái mù chữ đến lớp xóa mù chữ (nếu có): 2.500.000 đồng/học viên/kỳ học hoàn thành (vận dụng các mức chi tại điểm a mục cấp huyện và tương đương trở xuống, điểm b, điểm c khoản 4 Phụ lục

1 (chi thù lao báo cáo viên, tuyên truyền viên) Nghị quyết số 05/2020/NQ-HĐND ngày 22/7/2020 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng về Quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hải Phòng (tại Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014).

+ Chi tiền lương đối với giáo viên thuộc biên chế dạy lớp xóa mù, chống tái mù chữ (nếu có) thuộc nhiệm vụ chuyên môn của cơ sở giáo dục đào tạo công lập: chi trả theo quy định tại Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang. Trường hợp số giờ dạy vượt định mức giờ chuẩn được thanh toán theo quy định tại Thông tư liên tịch số 07/2013/TTLT-BGDĐT-BNV-BTC ngày 8 tháng 3 năm 2013 của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện chế độ trả lương dạy thêm giờ đối với nhà giáo trong các cơ sở giáo dục công lập;

+ Chi tiền công đối với những người tình nguyện tham gia giảng dạy các lớp xóa mù chữ (nếu có) và được cơ quan có thẩm quyền chấp nhận (bao gồm giáo viên thuộc biên chế của cơ sở giáo dục đào tạo công lập và những người ngoài biên chế có đủ tiêu chuẩn, năng lực giảng dạy): Mức chi tiền công theo hợp đồng lao động trên cơ sở lương tối thiểu vùng và đảm bảo tương quan (bằng) với mức lương giáo viên trong biên chế có cùng trình độ đào tạo, thâm niên công tác dạy cùng cấp học, lớp học theo quy định hiện hành của nhà nước về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang;

+ Trường hợp nếu huy động tình nguyện viên tham gia giảng dạy các lớp xóa mù chữ: hỗ trợ chi phí ăn, ở, đi lại thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng quy định chế độ công tác phí, chế độ hội nghị sử dụng ngân sách địa phương (tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính);

- Chi khen thưởng theo quy định của pháp luật về thi đua, khen thưởng.

3. Nguồn kinh phí thực hiện

- Kinh phí chi sự nghiệp giáo dục theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành; lồng ghép trong các chương trình, đề tài, đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt;

- Các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định của pháp luật .

III. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Nghị quyết chính thức hóa việc xác định các nội dung chi và mức chi được nêu trong Thông tư, áp dụng đối với thành phố Hải Phòng.

- Bổ sung thêm một số nội dung chi phù hợp với tình hình thực tế hiện nay cũng như đặc thù và điều kiện của Hải Phòng.

- Việc thực hiện các nội dung chi được triển khai bằng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố theo hướng dẫn tại Thông tư trên địa bàn thành phố Hải Phòng không mâu thuẫn hay làm ảnh hưởng đến nội dung, tính chất của các nhiệm vụ chi khác. Qua nội dung khái toán, đánh giá cho thấy nhiệm vụ chi hàng năm chủ yếu đến từ việc chi cho công tác điều tra, nắm bắt thông tin ban đầu, Đây là khâu rất quan trọng, đảm bảo cho các quá trình thống kê, xử lý và đưa ra các quyết định sau đó được đúng đắn, chính xác, đầy đủ và kịp thời, theo đúng kế hoạch triển khai của Trung ương, Ủy ban nhân dân thành phố và mang lại hiệu quả thực sự về mặt giáo dục và xã hội trên bình diện thành phố.

V. THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Kỳ họp thường lệ giữa năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng khoá XVI, nhiệm kỳ 2021-2026 (tháng 7/2023).

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định nội dung, mức chi để thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030” áp dụng trên địa bàn thành phố Hải Phòng; Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

(Gửi kèm theo các tài liệu liên quan)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở: TC, TP;
- Phòng KHTC;
- Lưu: VT, GDTX&ĐH.

GIÁM ĐỐC

Bùi Văn Kiệm

